***Додаток 7***

**Оцінка стану фінансування КНП «ЦПМКДД»**

**за поточний і попередні два роки, тис.гривень**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **з 03.08.2018 р.** | **2019 р.** | **6 місяців**  **2020 р.** |
| **Субвенція державного бюджету** | 16816,6 | 46189,5 | 11725,1 |
| в т.ч.бюджет розвитку | - | 495,0 | - |
| **Основний бюджет** | 23938,9 | 17457,4 | 14731,8 |
| м.Івано-Франківська | 23938,9 | 17457,4 |  |
| Івано-Франківська ОТГ |  |  | 14731,8 |
| **Резервний фонд** |  |  | 450,0 |
| **Субвенція з сільського бюджету** | 45,5 | 252,5 | - |
| **Кошти НСЗУ** | 23746,2 | 117453,6 | 73082,0 |
| **Благодійна допомога** | 92,2 | 321,2 | 60,1 |
| **Власні надходження (платні послуги)** | 1576,8 | 4109,6 | 1029,0 |

Діаграма 1

Діаграма 2

Субвенція спрямовувалась на виплату заробітної плати: до 1 вересня 2018 року-всім працівникам КНП «ЦПМКДД», з вересня 2018 року до 1 квітня 2020 року-на виплату заробітної плати працівникам вторинної ланки.

Кошти місцевого бюджету спрямовуються на оплату комунальних послуг, оплату пільгових медикаментів, закупівлю туберкуліну, закупівлю тест-смужок для дітей, хворих на цукровий діабет, на виплату матеріальних заохочень працівникам, на виплату матеріальної допомоги працівникам, у 2018-2019 роках спрямовувались на виплату «оздоровчих» під час надання відпусток. За серпень-грудень 2018 року за рахунок коштів місцевого бюджету проведено капітальних ремонтів на суму 528,99 тис. грн. За 2019 рік за рахунок коштів місцевого бюджету проведено капітальних ремонтів на суму 752,8 тис. грн.

Надходження та використання коштів НСЗУ наведено у Додатку 8 (Аналіз реалізації програми медичних гарантій: перелік пакетів медичних послуг та суми фінансування, на які укладені договори з Національною службою здоров’я України, аналіз причин зменшення фінансування ЗОЗ за Програмою медичних гарантій. Шляхи вирішення ситуації).

Фонд благодійних коштів станом на 01.08.2020 року становить 554 тис. грн.

За рахунок коштів спеціального фонду проведено закупівлю товарно-матеріальних цінностей та оплачено за отриманні послуги на загальну суму 584,13 тис. гривень у 2018 році. За рахунок коштів спеціального фонду проведено закупівлю товарно-матеріальних цінностей та оплачено за отриманні послуги на загальну суму 4084,81 тис. гривень у 2019 році.

З метою забезпечення можливості здійснення непередбачуваних видатків по КНП «ЦПМКДД», що не мають постійного характеру і не могли бути передбаченні при формування фінансового плану, наказом директора КНП «ЦПМКДД» від 09.01.2020 №15 затверджено Положення про Резервний фонд (капітал) КНП «ЦПМКДД», відповідно до якого визначено порядок утворення резервного фонду (капіталу), напрями використання коштів резервного фонду, і встановлення процедури, пов’язані з виділенням коштів резервного фонду та звітування про їх використання.

**Система оплати праці на КНП «ЦПМКДД»**

Виплата заробітної плати всім працівникам КНП «ЦПМКДД» впродовж серпня-вересня 2018 року здійснювалась за рахунок коштів медичної субвенції, а впродовж жовтня-грудня 2018 року та 2019 року - працівникам первинної ланки за рахунок коштів НСЗУ, а працівникам вторинної ланки – за рахунок медичної субвенції.

Система та умови оплати праці працівників КНП «ЦПМКДД» за жовтень 2018 року проводилась на підставі Положення про систему та умови оплати праці працівників, які надають первинну медичну допомогу населенню в КНП «ЦПМКДД», затвердженим Додатком №1 до наказу №140 від 30.10.2018 по КНП «ЦПМКДД». Відповідно до зазначеного Положення на підприємстві запроваджено індивідуальну форму організації та оплати праці. Так, структуру заробітної плати складали основна заробітна плата, яка складається з посадового окладу, встановленого працівникам відповідно до штатного розкладу – мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) встановлюється у розмірі не менше, ніж прожитковий мінімум для працездатних осіб на 1 січня календарного року (ст.96 КЗпП) і кваліфікаційної категорії медичного працівника, а також додаткової заробітної плати, яку складали надбавки, доплати, гарантійні і компенсаційні виплати за: суміщення професій (посад); виконання обов’язків тимчасово-відсутніх працівників (у разі хвороби, перебування у відпустці, з інших причин) – до 50 % посадового окладу відсутнього працівника; роботу із шкідливими та важкими умовами праці; використання у роботі дезінфікувальних засобів; високу професійну майстерність; високі досягнення в праці; відсоткову частку від нормативу укладених декларацій між лікарем і пацієнтом (норматив: терапевт - 2000 декларацій, педіатр - 900 декларацій, лікар загальної практики сімейної медицини – 1800 декларацій). До 25% від нормативу укладених декларацій надбавка не нараховується (терапевт - до 500 декларацій, педіатр- до 225 декларацій, лікар загальної практики сімейної медицини – до 450 декларацій). Від 25% до 100% від нормативу укладених декларацій, надбавка нараховується у відповідному відсотковому співвідношенні від встановленого окладу. Заробітна плата медичних сестер, які надають первинну медичну допомогу населенню нараховується з урахуванням частки укладених декларацій лікарем, з яким працює медична сестра. Заробітна плата іншого медичного персоналу, які надають первинну медичну допомогу населенню в КНП «ЦПМКДД» нараховується без посилання на урахування кількості укладених декларацій. У разі досягнення нормативного ліміту укладення декларацій усіма спеціалістами, для підвищення матеріальної зацікавленості працівників у поліпшенні індивідуальних результатів та результатів діяльності структурних підрозділів в цілому, будуть застосовуватись щодо кожного працівника первинної ланки медичної допомоги індивідуально індикатори якості надання медичної допомоги, які затверджуються окремим наказом в КНП «ЦПМКДД» за погодженням з Управлінням охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради.

Система та умови оплати праці працівників КНП «ЦПМКДД» за листопад-грудень 2018 року та 2019 рік проводилась на підставі нової редакції Положення про систему та умови оплати праці працівників, які надають первинну медичну допомогу населенню в КНП «ЦПМКДД», затвердженого Наказом №191 від 27.11.2018. Положенням передбачено, що в КНП «ЦПМКДД» застосовується безтарифна система оплати праці, основна заробітна плата складає відсоткову частку від нормативу укладених декларацій між лікарем і пацієнтом (норматив: терапевт - 2000 декларацій, педіатр – 900 декларацій, лікар загальної практики сімейної медицини – 1800 декларацій). Таким чином, заробітна плата лікаря, що надає первинну медичну допомогу населенню в КНП «ЦПМКДД» нараховується з урахуванням частки укладених декларацій в розмірі 25% від загальної суми. Заробітна плата медичних сестер, які надають первинну медичну допомогу населенню нараховується з урахуванням частки укладених декларацій лікарем, з яким працює медична сестра, в розмірі 15% від загальної суми. Заробітна плата іншого медичного персоналу, який надає первинну медичну допомогу населенню в КНП «ЦПМКДД», нараховується без посилання на урахування кількості укладених декларацій по підприємству. Крім того, зазначеним Положенням передбачено виплату додаткової заробітної плати:

* надбавок, доплат, гарантійних і компенсаційних виплат за: суміщення професій (посад), напруженість і складність в роботі, роботу із шкідливими та важкими умовами праці, використання у роботі дезінфікувальних засобів, високу професійну майстерність та високі досягнення у праці);
* премії та винагороди, згідно Положення про преміювання працівників КНП «ЦПМКДД» за виконання виробничих завдань та функцій (за наявності фонду преміювання);
* оплата роботи в надурочний час і у святкові та неробочі дні – у розмірах та за розцінками, установленими чинним законодавством.

Впродовж жовтня-грудня 2018 року 92,2% заробітної плати лікарів, які надають первинну медичну допомогу (сімейних лікарів, терапевтів та педіатрів) складала основна заробітна плата, яка нараховувалася з урахуванням частки укладених декларацій в розмірі 25% від загальної суми, 6,6% - додаткова заробітна плата (надбавка за суміщення професій (посад), напруженість і складність в роботі, роботу із шкідливими та важкими умовами праці, використання в роботі дезінфікувальних засобів; високу професійну майстерність, премії та винагороди за виконання виробничих завдань і функцій тощо)та 1,2% у структурі заробітної плати складали заохочувальні і компенсаційні виплати, що мають одноразовий характер.

**Середня заробітна плата працівників КНП «ЦПМКДД»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Первинна медична допомога** | **01.09.2018** | | **01.10.2018** | **01.11.2018** | **01.01.2019** | **01.05.2019** | **01.02.2020** | **01.05.2020** |
| **Разом** | 3358 | | 4242 | 5349 | 6466,2 | 8355,8 | 8953,83 | 8833,58 |
| **Лікарі** | 6135 | 7120 | | 7034 | 7671,9 | 11565,2 | 12462,31 | 12020,15 |
| **Середній персонал** | 4515 | 4650 | | 4709 | 5955,5 | 6497 | 6977,71 | 7082,25 |
| **Молодший персонал** | 4982 | 4126 | | 3033 | 4932,5 | 4692,6 | 4849,86 | 4310,53 |
| **Інші** | 4150 | 3516 | | 3185 | 5129,6 | 6896,3 | 6185,25 | 7089,36 |

Діаграма 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вторинна медична допомога** | **01.09.2018** | | **01.10.2018** | **01.11.2018** | **01.01.2019** | **01.05.2019** | **01.02.2020** | **01.05.2020** |
| **Разом** | 3650 | | 4400 | 4418 | 4595,3 | 4984,4 | 5190,76 | 3192,79 |
| **Лікарі** | 4311 | 3778 | | 5843 | 7182,9 | 5983,2 | 5991,49 | 3415,8 |
| **Середній персонал** | 3030 | 3014 | | 3964 | 4224,8 | 4458,6 | 4882,64 | 2779,63 |
| **Молодший персонал** | 4600 | 3126 | | 2825 | 4282,5 | 4664,2 | 5139,72 | 3559,54 |
| **Інші** | 4535 | 3672 | | 4350 | 4567,9 | 4970,7 | 4777,46 | 3895,24 |

Діаграма 4

Діаграма 5

Отже, середня заробітня плата лікаря первинної ланки після реформування зросла на 51%, максимальна на 74%. По аналогії зросла і заробітна плата середнього медичного персоналу, адже робота побудована на бригадному принципі. Тобто, після укладання договору з НСЗУ розмір середньої заробітної плати лікарів, які надають первинну медичну допомогу (сімейних лікарів, терапевтів та педіатрів) зріс більш, ніж удвічі, а саме – на 110,62 % впродовж 2018 року, а впродовж 2019 року ще на 13,61%; розмір середньої заробітної плати медичних сестер первинної ланки зріс на 83,87% впродовж 2018 року, а впродовж 2019 року ще на 18,24%.

Середня заробітна плата лікаря вторинної ланки після реформування зменшилась на 26%. По аналогії зменшилась і заробітна плата середнього медичного персоналу. На виплату місячного фонду заробітної плати (в розмірі мінімальної соціальної гарантії) в квітні 2020 року Підприємству з отриманих коштів від НСЗУ не вистачило 1 млн. 400тис. грн. Проаналізувавши ситуацію, було розроблено та затверджено вимушений Антикризовий план, який включав скорочення зовнішніх сумісників, скорочення посад на 0.25 зайнятості, скорочення посад, які є нерентабельними (завідуючі відділеннями, старші медичні сестри і т.п.), скорочення посад, які вичерпали свою необхідність (медичні статистики, медичні реєстратори-через автоматизацію процесів та занадто роздуті штатні одиниці даного напрямку). Антикризовий план (який закономірно породжує велику соціальну напругу в колективі) в дію поки не вдалось впровадити, так як законодавство забороняє скорочення посад в період карантину. На основі масового перебування працівників Підприємства у відпустках за власний рахунок на час карантинних обмежень, звільнення окремих працівників за власним бажанням через страх захворіти на коронавірусну інфекцію, було досягнуто певної економії коштів, що дозволило виплатити мінімальну заробітню плату без додаткових асигнувань. Проте, під час адаптивних карантинних обмежень, працівники Підприємства почали повертатись на робочі місця, що спричинило дефіцит у липні 2020 року 300 тис. грн. на виплату мінімальної заробітної плати. Дефіцит був компенсований за рахунок спецфонду, який не наповняється власне через карантин. Органи місцевого самоврядування не в змозі виділяти додаткові кошти на доплати через дефіцит місцевого бюджету.

Окремо варто зазначити, що дисонанс заробітної плати між первинною та вторинною ланками після впровадження реформи за двома напрямками, складає від 72% (середньо) до 86% (максимально) в бік вищої заробітної плати лікаря первинної ланки і є абсолютно неприпустимим фактом.

**Додаткова заробітна плата**

23 працівники КНП «ЦПМКДД» починаючи з 01 квітня 2020 року щомісяця отримують доплату за програмою медичних гарантій «Медична допомога, яка надається мобільними медичними бригадами, що створені для реагування на коронавірусну хворобу (COVID-19)» в розмірі 300% на суму 46487,76, де 2021,21 припадає на одного працівника на місяць. На залишкові 5 тис. грн. закуповуються розхідні матеріали.